

Закон Оренбургской области
от 21 февраля 1996 г.

"Об организации местного самоуправления в Оренбургской области"
(принят Законодательным Собранием Оренбургской области от 21 февраля 1996 г.)
(с изменениями от 24 апреля, 4 октября 1996 г., 24 марта, 8 июля 1997 г., 6 марта 1998 г., 31 мая 2000 г., 7 мая 2001 г., 13 января 2004 г., 13 января, 4 июля, 21 ноября 2005 г., 5 июля, 10 ноября 2006 г., 10 января, 3 мая, 6 сентября, 10 октября 2007 г., 4 мая, 12 сентября, 25 декабря 2008 г., 16 марта, 27 апреля, 29 сентября 2009 г., 11 июня, 28 сентября 2010 г., 1, 4 марта 2011 г.)

Комментарий ГАРАНТа

*Настоящий Закон, за исключением положений, для которых **статьей 55** установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2009 года*

*Положения настоящего Закона, в том числе установленные **частью 2 статьи 55**, применяются с 1 января 2006 года до 1 января 2009 года в части, не противоречащей положениям **частей 1.2 и 1.3 статьи 83** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

*См. **протест** прокурора Оренбургской области от 9 марта 2007 г. N 7/41-2007*

Глава I. Общие положения

Статья 1. Местное самоуправление

1. Под местным самоуправлением понимается форма осуществления населением Оренбургской области своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных **Конституцией** Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами Оренбургской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

2. Основными принципами местного самоуправления являются:

- 1) соблюдение прав, свобод человека и гражданина;
- 2) самостоятельность органов местного самоуправления, их организационная обособленность от органов государственной власти;
- 3) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования;
- 4) экономическая и финансовая самостоятельность муниципального образования (самостоятельное управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета);
- 5) многообразие форм организации местного самоуправления и самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления;
- 6) государственные гарантии местного самоуправления;
- 7) гласность и учет общественного мнения.

Статья 2. Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление в

муниципальных образованиях путем участия в местных референдумах, муниципальных выборах, других формах прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории Оренбургской области, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Граждане Российской Федерации имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе.

5. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Оренбургской области в области местного самоуправления

1. К полномочиям органов государственной власти Оренбургской области по вопросам местного самоуправления относятся:

1) правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в Оренбургской области в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

2) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Оренбургской области и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

3) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения Оренбургской области, а также в пределах полномочий органов государственной власти Оренбургской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

4) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами Оренбургской области в порядке, установленном федеральными законами.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти Оренбургской области в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных **Конституцией** Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Оренбургской области.

Комментарий ГАРАНТа

*Положения статьи 4 настоящего Закона вступают в силу после официального опубликования настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

Статья 4. Вопросы местного значения муниципальных образований

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с **законодательством** Российской Федерации;
- 6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с **жилищным законодательством**, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

Комментарий ГАРАНТа

*О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма см. **Закон Оренбургской области от 23 ноября 2005 г. N 2729/485-III-ОЗ***

- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
 - 7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
 - 13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- 14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест для отдыха населения;
- 16) **утратил силу** с 1 января 2008 г.;
- 17) формирование архивных фондов поселения;

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

Комментарий ГАРАНТа

*См. **Закон** Оренбургской области от 16 марта 2007 г. N 1037/233-IV-ОЗ "О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области"*

21) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Комментарий ГАРАНТа

*О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера см. **Закон** Оренбургской области от 4 июля 2005 г. N 2357/433-III-ОЗ*

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

25) **утратил силу**

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

Комментарий ГАРАНТа

*См. **Правила** охраны жизни людей на водных объектах в Оренбургской области, утвержденные **постановлением** администрации Оренбургской области от 12 августа 2005 г. N 225-п*

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

29) **утратил силу** с 1 января 2008 г.;

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

31) осуществление в пределах, установленных **водным законодательством** Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

32) осуществление муниципального лесного контроля и надзора;

Комментарий ГАРАНТа

*Пункт 33 части 1 статьи 4 настоящего Закона **вступает в силу с 1 января 2008 г.***

33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 11 июня 2010 г. N 3623/848-IV-ОЗ часть 1 статьи 4 дополнена пунктом 34

34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных **статьями 31.1 и 31.3** Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях.

2. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с **законодательством** Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

Комментарий ГАРАНТа

*Пункт 8 части 2 статьи 4 настоящего Закона **вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции***

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) **исключен**;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов

государственной власти Оренбургской области; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях областного значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

13) **утратил силу** с 1 января 2008 г.;

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, правил землепользования и застройки межселенных территорий, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;

15.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с **Федеральным законом** от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе" (далее - Федеральный закон "О рекламе");

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района.

21) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;

23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

28) осуществление в пределах, установленных **водным законодательством** Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

3. К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с **законодательством** Российской Федерации;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с **жилищным законодательством**, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

Комментарий ГАРАНТа

*Пункт 9 части 3 статьи 4 настоящего Закона **вступает в силу** в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции*

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

Комментарий ГАРАНТа

*См. **Закон** Оренбургской области от 29 августа 2005 г. N 2531/452-III-ОЗ "Об охране окружающей среды"*

12) **исключен**;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях областного значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

18) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест для отдыха населения;

21) **утратил силу** с 1 января 2008 г.;

22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа;

26.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с **Федеральным законом** "О рекламе";

27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

28) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

31) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

32) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

33) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

35) **утратил силу** с 1 января 2008 г.;

36) осуществление в пределах, установленных **водным законодательством** Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов;

Комментарий ГАРАНТа

Пункт 37 части 3 статьи 4 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2008 г.

37) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ часть 3 статьи 4 настоящего Закона дополнена пунктом 38

38) осуществление муниципального лесного контроля и надзора.

4. утратила силу.

Статья 4.1. Права органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений

1. Органы местного самоуправления поселения имеют право:

1) на создание музеев поселения;

2) **утратил силу**;

Комментарий ГАРАНТа

Пункт 3 части 1 статьи 4.1 настоящего Закона вступает в силу с 15 января 2008 г.

3) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;

Комментарий ГАРАНТа

Пункт 4 части 1 статьи 4.1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2008 г.

4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

5) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 27 апреля 2009 г. N 2925/637-IV-ОЗ часть 1 статьи 4.1 настоящего Закона дополнена пунктом 8

8) участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.

8.1) создание муниципальной пожарной охраны;

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ часть 1 статьи 4.1 настоящего Закона дополнена пунктом 9

9) создание условий для развития туризма.

2. Органы местного самоуправления поселения вправе решать вопросы, указанные в **части 1** настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии с федеральным законом и законом Оренбургской области), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Оренбургской области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 4.2. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов

1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право:

1) на создание музеев муниципального района;

2) **утратил силу**;

Комментарий ГАРАНТа

Пункт 3 части 1 статьи 4.2 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2008 г.

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;

5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 4 мая 2008 г. N 2085/436-IV-ОЗ часть 1 статьи 4.2 настоящего Закона дополнена пунктом 6

6) создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ часть 1 статьи 4.2 настоящего Закона дополнена пунктом 7

7) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ часть 1 статьи 4.2 настоящего Закона дополнена пунктом 8

8) создание условий для развития туризма.

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в **части 1** настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии с федеральным законом и законом Оренбургской области), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Оренбургской области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 4.3. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа

1. Органы местного самоуправления городского округа имеют право:

1) на создание музеев городского округа;

2) **утратил силу**;

3) создание муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

Комментарий ГАРАНТа

Пункт 4 части 1 статьи 4.3 настоящего Закона **вступает в силу с 1 января 2008 г.**

4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

5) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 4 мая 2008 г. N 2085/436-IV-ОЗ часть 1 статьи

4.3 настоящего Закона дополнена пунктом 8

8) создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи.

8.1) создание муниципальной пожарной охраны;

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ часть 1 статьи 4.3 настоящего Закона дополнена пунктом 9

9) создание условий для развития туризма.

2. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы, указанные в **части 1** настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии с федеральным законом и законом Оренбургской области), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 4 мая 2008 г. N 2085/436-IV-ОЗ глава 1 настоящего Закона дополнена статьей 4.4

Статья 4.4. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

1. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

2. Указом Губернатора Оренбургской области может быть предусмотрено выделение за счет средств областного бюджета грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей.

Статья 5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами Оренбургской области.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и порядок государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются федеральными законами и законами Оренбургской области.

Статья 6. Правовая основа местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, **Конституцией** Российской Федерации, федеральными

конституционными законами, **Федеральным законом** "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **Уставом** (Основным Законом) Оренбургской области, законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, уставами муниципальных образований, решениями, принятыми на местных референдумах и сходах граждан, и иными муниципальными правовыми актами.

Статья 7. Муниципальное образование

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ.

Статья 8. Устав муниципального образования

1. Муниципальное образование имеет устав, в котором определяются:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименование и полномочия выборных и других органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- 6) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;
- 7) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за их исполнением в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования;

11) гарантии прав выборных должностных лиц местного самоуправления;

12) условия и порядок организации муниципальной службы;

13) другие вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области.

2. Субъекты правотворческой инициативы по внесению проекта устава муниципального образования определяются федеральным законом и уставом муниципального образования.

3. Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек - населением непосредственно на сходе

граждан.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 4 статьи 8 настоящего Закона вступают в силу с 1 сентября 2005 г.

4. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном **федеральным законом**.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 5 статьи 8 настоящего Закона вступают в силу с 1 сентября 2005 г.

5. Основанием для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования может быть противоречие устава **Конституции** Российской Федерации, федеральным законам, **Уставу** (Основному Закону) и законам Оренбургской области, а также нарушение порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, установленного федеральным законом. Отказ в государственной регистрации, а также нарушение установленных сроков государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

6. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после официального опубликования (обнародования).

Изменения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений.

Изменения, внесенные в устав муниципального образования и предусматривающие создание контрольного органа муниципального образования, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящей части.

Статья 9. Государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления

Органы государственной власти Оренбургской области обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Статья 10. Межмуниципальное сотрудничество

В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, более эффективного осуществления и защиты прав и интересов муниципальных образований в Оренбургской области образуется совет муниципальных образований Оренбургской области.

С учетом особенностей территориальной и организационной основы

муниципальных образований могут быть созданы на добровольной основе иные объединения муниципальных образований.

В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут заключаться договоры и соглашения, а также могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления. Межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

Статья 11. Официальные символы муниципальных образований

1. Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

2. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Комментарий ГАРАНТа

*О Гимне города Оренбурга см. **постановление** Оренбургского городского Совета от 27 апреля 2006 г. N 45*

*О гербе и флаге города Оренбурга см. **постановление** Оренбургского городского Совета от 26 марта 1998 г. N 50*

Глава II. Территориальная основа местного самоуправления

Статья 12. Территории муниципальных образований

Местное самоуправление осуществляется населением на всей территории Оренбургской области в городских и сельских поселениях, городских округах, муниципальных районах.

Абзац второй **утратил силу**.

Комментарий ГАРАНТа

*Положения статьи 13 настоящего Закона **вступают в силу** после **официального опубликования** настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

Статья 13. Установление и изменение границ муниципального образования, преобразование муниципальных образований, наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа

1. Граница территории муниципального образования может быть изменена только с учетом мнения населения.

2. Границы территории муниципальных образований устанавливаются и

изменяются законами Оренбургской области в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области.

3. Изменение границ и преобразование муниципальных образований осуществляются по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Оренбургской области, федеральных органов государственной власти. Закон Оренбургской области об изменении границ и преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

4. Порядок преобразования, установления и изменения границ муниципальных образований, наделения муниципальных образований статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района определяется законом Оренбургской области в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области.

Комментарий ГАРАНТа

*О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований см. **Закон** Оренбургской области от 30 июня 2004 г. N 1277/198-III-ОЗ*

Глава III. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Комментарий ГАРАНТа

*Положения статьи 14 настоящего Закона **вступают в силу** после **официального опубликования** настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

Статья 14. Органы местного самоуправления

1. Для реализации представительных, распорядительных, исполнительных, контрольных и иных функций муниципальное образование образует органы местного самоуправления и наделяет их в соответствии с уставами муниципальных образований соответствующими полномочиями в решении вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

2. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования.

3. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование местной администрации, возглавляемой

главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя совета депутатов муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

4. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

5. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования муниципального образования определяется населением на референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Проведение местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования обеспечивают органы государственной власти Оренбургской области при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона Оренбургской области об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Оренбургской области о проведении местного референдума. Указанная группа должна организовать сбор подписей жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, в количестве не менее 3 процентов от общей численности и представить подписные листы в Избирательную комиссию Оренбургской области в порядке и сроки, которые установлены федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Оренбургской области о проведении местного референдума. Избирательная комиссия Оренбургской области формирует избирательную комиссию муниципального образования, которая проверяет подлинность собранных подписей, назначает дату проведения местного референдума, а также осуществляет иные предусмотренные **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Оренбургской области полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению местного референдума. Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с **Федеральным законом** от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Полномочия местной администрации по материально-техническому обеспечению проведения местного референдума

осуществляет администрация Оренбургской области.

При отсутствии предусмотренной федеральным законом инициативы граждан о проведении местного референдума, а также если решение на референдуме не принято либо он признан несостоявшимся, структура органов местного самоуправления определяется представительным органом муниципального образования после его избрания.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом Оренбургской области.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

Избирательная комиссия Оренбургской области формирует избирательную комиссию вновь образованного муниципального образования, которая назначает выборы в представительный орган данного муниципального образования и осуществляет иные предусмотренные **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами, настоящим Законом, законами Оренбургской области полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с **Федеральным законом** от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований осуществляется за счет средств областного бюджета.

До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях в соответствии со **статьей 4** настоящего Закона осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, **Уставу** (Основному Закону) Оренбургской области, законам и иным нормативным правовым актам Оренбургской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию

муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

6. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме, устанавливаются:

1) структура (перечень) и наименование органов местного самоуправления;

2) порядок избрания и полномочия главы муниципального образования в соответствии с настоящим Законом.

7. Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется путем внесения изменений в устав муниципального образования.

8. Решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение.

9. Финансовое обеспечение деятельности на содержание органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

10. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных **частями 5 и 11 статьи 37, статьей 74.1** Федерального закона от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", **статьей 51.1** настоящего Закона.

Статья 15. Представительный орган муниципального образования

1. Представительным органом муниципального образования является совет депутатов.

Комментарий ГАРАНТа

См. Регламент Оренбургского городского Совета

2. Совет депутатов поселения состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области.

3. Совет депутатов муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых советом депутатов поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать 2/5 от установленной

численности совета депутатов муниципального района.

4. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с **пунктом 2 части 3** настоящей статьи, если иное не установлено в порядке, предусмотренном абзацем вторым настоящей части.

Инициатива о формировании представительного органа муниципального района в порядке, установленном **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, оформляется решением представительного органа, расположенного в границах муниципального района поселения. В решении указывается предлагаемая норма представительства депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района, а также день начала работы сформированного в соответствии с указанным порядком представительного органа муниципального района. День начала работы данного органа не может быть ранее дня истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с **пунктом 2 части 3** настоящей статьи. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее чем двух третей поселений, входящих в состав муниципального района. Решения представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, о поддержке инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, предусмотренном **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, направляются в представительный орган муниципального района. Представительный орган муниципального района ведет учет данных о рассмотрении инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, предусмотренном **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, и принимает решение о результатах ее рассмотрения. В решении указываются представительные органы поселений, поддержавших данную инициативу, количество представителей от каждого поселения в представительный орган муниципального района, формируемый в порядке, предусмотренном **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, и день начала работы указанного представительного органа. Данное решение направляется в представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, и подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня его принятия в порядке, предусмотренном уставом муниципального района.

Установленный в соответствии с настоящей частью порядок формирования представительного органа муниципального района закрепляется в уставе муниципального района в течение трех месяцев со дня начала работы соответствующего представительного органа муниципального района. В этот же срок представительный орган муниципального района принимает решение о приведении устава муниципального района в соответствие с требованиями **частей 2, 3 статьи 16** настоящего Закона.

Инициатива о формировании представительного органа муниципального района в порядке, установленном **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, может быть выдвинута не позднее чем за один год до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального района был бы вправе принять решение о назначении выборов депутатов представительного органа муниципального района нового созыва в соответствии с **Федеральным законом** от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". В случае принятия в порядке, установленном настоящей частью, решения о формировании представительного органа муниципального района в соответствии с **пунктом 1 части 3** настоящей статьи выборы в представительный орган муниципального района не назначаются.

5. Численность депутатов совета депутатов муниципального образования

определяется уставом муниципального образования и не может быть менее численности, установленной федеральным законом.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 10 октября 2007 г. N 1581/325-IV-ОЗ статья 15 настоящего Закона дополнена частью 5.1

5.1. Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания совета депутатов. Заседание совета депутатов не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания совета депутатов проводятся не реже одного раза в три месяца.

Вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

6. Представительный орган городского поселения, муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица. Представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

7. В исключительной компетенции советов депутатов находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений; принятие общеобязательных правил по вопросам местного значения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

4) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных уставами муниципальных образований;

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 г. N 3121/693-IV-ОЗ часть 7 статьи 15 настоящего Закона дополнена пунктом 10, вступающим в силу через 10 дней после официального опубликования названного Закона

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

8. Иные полномочия совета депутатов определяются федеральными законами, **Уставом** (Основным Законом) и законами Оренбургской области, уставами

муниципальных образований.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 г. N 3121/693-IV-ОЗ статья 15 настоящего Закона дополнена частью 8.1, вступающей в силу через 10 дней после официального опубликования названного Закона

8.1. Совет депутатов муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных советом депутатов муниципального образования.

9. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть вынесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

10. Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию в течение 7 дней главой муниципального образования и обнародованию.

11. Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

12. Председатель представительного органа муниципального образования, избираемый представительным органом муниципального образования из своего состава, может работать на постоянной основе в соответствии с уставом муниципального образования.

13. Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с **классификацией** расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

14. Полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования влечет за собой досрочное прекращение полномочий его депутатов.

15. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, досрочные выборы в указанный представительный орган проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с **пунктом 1 части 3** настоящей статьи, представительные органы соответствующих поселений обязаны в течение одного месяца избрать в состав представительного органа муниципального района других депутатов.

16. Совет депутатов принимает решения в коллегиальном порядке.

17. В поселениях, в которых численность жителей, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек, полномочия представительных органов местного самоуправления осуществляются сходами граждан.

Комментарий ГАРАНТа

*Положения статьи 16 настоящего Закона вступают в силу после официального опубликования настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

Статья 16. Глава муниципального образования

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования.

Наименование главы муниципального образования - глава.

2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо советом депутатов из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами Оренбургской области.

3. Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав совета депутатов с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию, а в случае избрания его советом депутатов исполняет полномочия его председателя.

Глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия председателя совета депутатов и полномочия главы местной администрации.

В случае формирования совета депутатов муниципального района в соответствии с **пунктом 1 части 3 статьи 15** настоящего Закона глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя.

Установленные **частью 3** настоящей статьи ограничения не распространяются на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором предусмотрено формирование местной администрации, возглавляемой главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя совета депутатов муниципального образования.

4. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального

образования подконтролен и подотчетен населению непосредственно и совету депутатов.

5. Глава муниципального образования:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 г. N 3121/693-IV-ОЗ часть 5 статьи 16 настоящего Закона дополнена пунктом 5, вступающим в силу через 10 дней после официального опубликования названного Закона

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 г. N 3121/693-IV-ОЗ статья 16 настоящего Закона дополнена частью 5.1, вступающей в силу через 10 дней после официального опубликования названного Закона

5.1. Глава муниципального образования представляет совету депутатов муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных советом депутатов муниципального образования.

6. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных **частью 6 статьи 36** Федерального закона от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", **статьей 51.1** настоящего Закона.

7. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 4 мая 2008 г. N 2085/436-IV-ОЗ статья 16 настоящего Закона дополнена частью 8

8. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, досрочные выборы главы муниципального образования проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

Положения статьи 17 настоящего Закона вступают в силу после официального опубликования настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Статья 17. Местная администрация

1. Местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

Наименование местной администрации - администрация.

Администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия.

2. Главой администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года

3. Условия контракта для главы администрации поселения утверждаются советом депутатов поселения, а для главы администрации муниципального района (городского округа) - Советом депутатов муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Оренбургской области - в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

4. В случае, если лицо назначается на должность главы администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы администрации муниципального района (городского округа) уставом муниципального района (городского округа) и законом Оренбургской области, могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

5. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается советом депутатов муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается советом депутатов муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии поселения назначаются советом депутатов поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе) 2/3 ее членов назначаются советом депутатов муниципального района (городского округа), а 1/3 - Законодательным Собранием Оренбургской области по представлению Губернатора Оренбургской области.

В случае, предусмотренном **абзацем третьим части 3 статьи 14** настоящего Закона, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна треть

членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна треть - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а одна треть - Законодательным Собранием Оренбургской области по представлению Губернатора Оренбургской области.

6. Лицо назначается на должность главы администрации советом депутатов муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой администрации заключается главой муниципального образования.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 г. N 3121/693-IV-ОЗ статья 17 настоящего Закона дополнена частью 6.1, вступающей в силу через 10 дней после официального опубликования названного Закона

6.1. Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта:

- 1) подконтролен и подотчетен совету депутатов муниципального образования;
- 2) представляет совету депутатов муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных советом депутатов муниципального образования;
- 3) обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

7. Администрация обладает правами юридического лица.

8. Структура администрации утверждается советом депутатов муниципального образования по представлению главы администрации. В структуру администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации.

9. Глава администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Глава местной администрации не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

10. Полномочия главы администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случаях, установленных федеральным законом.

11. Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления:

- 1) совета депутатов муниципального образования или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения

вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных **частью 9** настоящей статьи;

2) Губернатора Оренбургской области - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных **частью 9** настоящей статьи;

3) главы администрации - в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти Оренбургской области.

Статья 18. Избирательная комиссия муниципального образования

1. Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

2. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Оренбургской области, а также уставами муниципальных образований.

Комментарий ГАРАНТа

*См. **Положение** "Об избирательной комиссии муниципального образования "город Оренбург", утвержденное **постановлением** Оренбургского городского Совета от 21 мая 2003 г. N 62*

Статья 19. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату представительного органа местного самоуправления, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий.

2. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления определяется в уставе муниципального образования и в соответствии с действующим федеральным законодательством не может быть менее 2 и более 5 лет. Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

3. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

4. Выборные должностные лица местного самоуправления в соответствии с федеральным законом и уставом муниципального образования могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. На постоянной

основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области.

5. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью; состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией; заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации; входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

6. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Комментарий ГАРАНТа

*Положение части 7 статьи 19 настоящего Закона, предусматривающее запрет выборным должностным лицам местного самоуправления быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти Оренбургской области, иных субъектов Российской Федерации, **не распространяется** на выборных должностных лиц местного самоуправления, которые являются депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти Оренбургской области, иных субъектов Российской Федерации, избранными до 13 мая 2002 года*

7. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти Оренбургской области, иных субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности Оренбургской области, а также **должности государственной гражданской службы и муниципальные должности муниципальной службы**.

Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять

полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

8. Гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении них иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

9. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ статья 19 настоящего Закона дополнена пунктом 9.1

9.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 4 мая 2008 г. N 2085/436-IV-ОЗ глава III настоящего Закона дополнена статьей 19.1, вступающей в силу с 1 января 2009 г.

Статья 19.1.

1. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области.

2. Организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области осуществляются в порядке, установленном законом Оренбургской области.

Статья 20. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам, отнесенным к их компетенции, принимают (издают) **правовые акты**. Наименование и виды правовых актов органов местного

самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, полномочий по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются в соответствии с федеральным законом и настоящим Законом.

2. В систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

3. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования осуществляется путем прямого волеизъявления граждан, выраженного на местном референдуме (сходе граждан). Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в чью компетенцию входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на местном референдуме (сходе граждан), определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта, который не может превышать 3-х месяцев.

Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления

4. Совет депутатов муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Оренбургской области, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности совета депутатов муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Оренбургской области, уставом муниципального образования. Решения совета депутатов муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов совета депутатов муниципального образования, если иное не установлено федеральным законом.

Председатель совета депутатов муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности совета депутатов, подписывает решения представительного органа муниципального образования, не имеющие нормативного характера.

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Оренбургской области, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами совета депутатов муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями совета депутатов муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности совета депутатов муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя совета депутатов, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в абзаце третьем части 4 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации.

Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

5. Правом внесения проектов муниципальных правовых актов обладают депутаты представительного органа муниципального образования, глава муниципального образования, иные выборные органы местного самоуправления, глава местной администрации, органы территориального общественного самоуправления, инициативная группа граждан, а также иные субъекты правотворческой инициативы, установленные уставом муниципального образования.

Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых выносятся указанные проекты.

6. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Нормативные правовые акты совета депутатов о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с **Налоговым кодексом** Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Статья 21. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

1. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами, их принявшими (издавшими) в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или

приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также, судом, а в части правовых актов, регулирующих осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Оренбургской области, - уполномоченным органом государственной власти.

2. Признание по решению суда закона Оренбургской области об установлении статуса муниципального образования недействующим до вступления в силу нового закона Оренбургской области об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов указанного муниципального образования, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

Статья 22. Органы местного самоуправления - юридические лица

Органы местного самоуправления, которые в соответствии с федеральными законами и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом

Статья 23. Муниципальная служба

Правовая регламентация муниципальной службы, включающая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, управление службой, осуществляется **федеральным законом, законом** Оренбургской области, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Глава IV. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 24. Местный референдум

1. По вопросам местного значения может проводиться местный референдум.

2. Решение о назначении местного референдума принимается советом депутатов по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме, либо избирательными объединениями и иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом, либо совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации.

Условия назначения местного референдума, порядок оформления инициативы проведения местного референдума, сроки и порядок назначения местного референдума определяются федеральным законом.

3. В местном референдуме имеют право участвовать все граждане Российской Федерации, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

4. Решение, принятое на местном референдуме, подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления.

Принятое на местном референдуме решение и итоги голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

5. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения.

Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными **федеральным законом** органами государственной власти.

6. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются **федеральным законом** и принимаемыми в соответствии с ним законами Оренбургской области.

Статья 25. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения установления итогов и определения результатов выборов устанавливаются федеральными законами и законами Оренбургской области. Законом Оренбургской области устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом Оренбургской области видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Законом Оренбургской области могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. Под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

Статья 26. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления осуществляется по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и законом Оренбургской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом.

2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

3. В случаях, предусмотренных **федеральным законом**, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросу изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с федеральным законом и законом Оренбургской области.

5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и законом Оренбургской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных федеральным законом. При этом положения федерального закона, закона Оренбургской области, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

7. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Комментарий ГАРАНТа

*Статья 27 настоящего Закона **применяется** при реализации требований **части 3 статьи 84** и **части 5 статьи 85** Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

Статья 27. Сход граждан

1. В поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, для решения вопросов местного значения проводятся сходы граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

2. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа

муниципального образования.

3. Порядок созыва и проведения схода граждан, принятия и изменения его решений определяется в соответствии с федеральным законом и законом Оренбургской области.

Статья 28. Правотворческая инициатива граждан

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом.

Реализация правотворческой инициативы граждан осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, внесенные инициативной группой граждан в органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение 3-х месяцев со дня его внесения. Если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 29. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные **Федеральным законом** от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 30. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

2. На публичные слушания должны выноситься проекты устава и муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с **Конституцией** Российской Федерации, федеральными законами, проект местного бюджета и отчет о его исполнении, проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования

земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки, вопросы преобразования муниципального образования.

3. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Статья 31. Собрания граждан, конференция граждан (собрание делегатов)

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

2. Полномочия собрания граждан в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления, могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

3. Порядок назначения и проведения собрания граждан, полномочия собрания граждан, порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов) определяются федеральным законом, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 32. Опрос граждан

Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Статья 33. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по их местожительству на части территории поселения (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного

бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

2. Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих **Конституции** Российской Федерации, федеральным законам, законам Оренбургской области.

Глава V. Экономическая основа местного самоуправления

Статья 34. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют имущество, находящееся в муниципальной собственности, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Статья 35. Муниципальное имущество

Комментарий ГАРАНТа

*Положения части 1 статьи 35 настоящего Закона вступают в силу после **официального опубликования** настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

1. В собственности муниципальных образований может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального образования;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами Оренбургской области, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном **частью 4 статьи 15** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

В случае возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не отвечающее требованиям **пунктов 1-3** настоящей части, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и срок отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

1.1. **утратила силу.**

1.2. **утратила силу.**

2. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с **Конституцией** Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки в соответствии с федеральным законом.

4. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местный бюджет.

5. Муниципальная собственность признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

Комментарий ГАРАНТа

*Положения абзаца второй части 5 статьи 35 настоящего Закона **вступают в силу** после **официального опубликования** настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*

Абзац второй утратил силу.

Комментарий ГАРАНТа

***Законом** Оренбургской области от 16 марта 2009 г. N 2813/608-IV-ОЗ статья 35 настоящего Закона дополнена пунктом 6*

6. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Комментарий ГАРАНТа

***Законом** Оренбургской области от 6 сентября 2007 г. N 1487/293-IV-ОЗ настоящий Закон дополнен статьей 35.1*

Статья 35.1. Порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными поселениями и муниципальными районами до 1 января 2009 года

1. Объекты муниципальной собственности муниципальных районов и вновь образованных поселений, входящих в их состав, разграничиваются между муниципальными районами и поселениями с учетом:

1) разграничения вопросов местного значения, установленного **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) целевого назначения объектов муниципальной собственности;

3) выполнения муниципальным районом межмуниципальных функций и

отдельных государственных полномочий на территории муниципального района;

4) территориальной принадлежности к поселениям объектов собственности (в том числе жилищного фонда, объектов инженерной инфраструктуры поселений).

2. Органы местного самоуправления подают свои предложения по разграничению объектов муниципальной собственности в уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области (далее - уполномоченный орган).

Предложения подаются в форме сводного перечня объектов муниципальной собственности, который включает в себя:

1) перечень объектов муниципальной собственности, необходимых для самостоятельного решения соответствующим муниципальным образованием вопросов местного значения в соответствии с **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) перечень объектов муниципальной собственности, предполагаемых к передаче в муниципальную собственность другого муниципального образования.

3. На основании представленных перечней уполномоченный орган формирует перечень объектов муниципальной собственности, закрепляемых за соответствующими муниципальными образованиями.

В случае необходимости при формировании перечня объектов муниципальной собственности муниципального района уполномоченный орган вправе создавать согласительные комиссии с участием представителей заинтересованных сторон.

4. Оренбургской области о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями принимаются по согласованным предложениям соответствующих органов местного самоуправления. Не разрешенные в процессе согласования разногласия регулируются федеральным законом о разграничении указанного имущества.

5. Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан передать его, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании закона Оренбургской области в трехнедельный срок после вступления данного закона в силу.

Уполномоченные лица органов местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче (принятию) имущества, подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Муниципальное образование, имущество которого передано в соответствии с настоящей статьей, несет субсидиарную ответственность по обязательствам переданных им учреждений и казенных предприятий, возникшим до перехода права собственности.

6. Органы местного самоуправления обязаны оформить право собственности на имущество, переданное им в муниципальную собственность, и внести изменения в учредительные документы соответствующих муниципальных предприятий и учреждений в двухмесячный срок с момента фактической передачи указанного имущества.

Статья 36. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций

Муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и

учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Статья 37. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности

1. Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам казенных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 38. Муниципальный заказ

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляются в порядке, предусмотренном **Федеральным законом** от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается **уставом** муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 39. Местные бюджеты

1. К местным бюджетам относятся бюджеты муниципальных образований.

2. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, контроль за их исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных **Бюджетным кодексом** Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области.

3. Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

В местных бюджетах поселений могут быть предусмотрены в качестве составной части сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями.

Полномочия местной администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе местной администрацией муниципального района.

4. Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти Оренбургской области отчеты об исполнении местных бюджетов.

Статья 40. Доходы и расходы местных бюджетов

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся средства самообложения граждан, доходы от местных налогов и сборов, штрафы, установление

которых в соответствии с законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления, доходы от федеральных и областных налогов и сборов в соответствии с федеральными, областными законами, безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в соответствии со **статьей 46** настоящего Закона, и другие безвозмездные поступления, доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности, часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей по нормативам, устанавливаемым представительным органом муниципального образования, часть доходов от оказания казенными муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов, добровольные пожертвования и иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами Оренбургской области и решениями органов местного самоуправления.

2. В состав собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется в соответствии с **пунктом 1 части 3 статьи 15** настоящего Закона, включаются субсидии, предоставляемые в случаях, установленных уставами муниципальных районов из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных **пунктами 5, 6, 12-14 и 16 части 1 статьи 4** настоящего Закона.

3. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Оренбургской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

4. Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

5. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами, устанавливается соответственно федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Оренбургской области.

Статья 41. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Общий объем субвенций, предоставляемых для осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматривается соответственно в федеральном бюджете и областном бюджете отдельно по каждому из указанных государственных полномочий.

2. Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из создаваемого в составе бюджета Оренбургской области регионального фонда компенсаций, который формируется за счет субвенций из федерального фонда

компенсаций, на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами, и иных доходов бюджета области в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им законами области.

Субвенции из областного фонда компенсаций распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом об областном бюджете на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Комментарий ГАРАНТа

*См. **Порядок** расходования субвенций, выделяемых из областного фонда компенсаций на выполнение отдельных государственных полномочий Оренбургской области, утвержденный **постановлением** правительства Оренбургской области от 27 февраля 2006 г. N 52-п*

Формирование, распределение, перечисление и учет субвенций, предоставляемых из регионального фонда, производятся в порядке, установленном **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

Статья 42. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов, средства самообложения граждан

1. Перечень местных налогов и сборов, полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются **законодательством** Российской Федерации по налогам и сборам.

2. Население на местном референдуме, сходе граждан может принять решение о введении и использовании разовых платежей граждан, осуществляемых для решения вопросов местного значения (средств самообложения граждан). Размер платежей устанавливается в соответствии с федеральным законом.

Статья 43. Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов

1. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соответствии с федеральным законодательством, **частями 2-4** настоящей статьи и (или) по налоговым ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством и **частью 5 статьи 45** настоящего Закона.

2. **Бюджетным кодексом** Российской Федерации и (или) **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются единые для всех поселений или муниципальных районов налоговые ставки и (или) нормативы отчислений для зачисления доходов от определенного вида федерального налога (сбора) в соответствующие местные бюджеты.

3. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов Оренбургской области нормативами отчислений, установленными законом Оренбургской области, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в областной бюджет в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации и (или) **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах.

Установление указанных нормативов законом Оренбургской области об

областном бюджете на очередной финансовый год и (или) иным законом Оренбургской области на ограниченный срок не допускается.

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации, **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах и (или) законом Оренбургской области.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

5. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством и **частью 5 статьи 45** настоящего Закона.

Статья 44. Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов

1. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами Оренбургской области в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с федеральным законодательством и **частями 2 и 3** настоящей статьи.

2. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов Оренбургской области нормативами отчислений, установленными законом Оренбургской области, могут зачисляться доходы от определенных видов региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Установление указанных нормативов законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год или иным законом Оренбургской области на ограниченный срок не допускается.

3. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законом Оренбургской области в бюджеты муниципальных районов.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

4. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законами Оренбургской области в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законами Оренбургской области в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случаев, установленных

федеральным законодательством и **частью 5 статьи 45** настоящего Закона.

Статья 45. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов областного бюджета регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов финансовой поддержки поселений.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется путем предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

2. Региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется и дотации из него предоставляются в порядке, установленном **Бюджетным кодексом** Российской Федерации и федеральным законом, в целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности, исходя из численности жителей поселений и финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений могут быть полностью или частично заменены установленными для бюджетов поселений дополнительными нормативами отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами. Порядок расчета данных нормативов устанавливается **законом** Оренбургской области.

Распределение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами подлежащих зачислению в бюджеты поселений, утверждаются законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений предоставляются из бюджета муниципального района за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, и (или) путем установления советом депутатов муниципального района для поселений, входящих в состав муниципального района, дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в порядке, установленном законом области в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

3. Районные фонды финансовой поддержки поселений образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом области в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации, федеральным законом, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

4. Региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом области в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации, федеральным законом в целях выравнивания, исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

5. В случае, если уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования (поселение, муниципальный район, городской округ) до выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности данного типа муниципальных образований в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в 2 раза и более превышал средний уровень по Оренбургской области, законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного муниципального образования в региональный фонд финансовой поддержки соответствующих муниципальных образований, либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона Оренбургской области о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного муниципального образования нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки соответствующих муниципальных образований в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций, централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами устанавливается законом Оренбургской области в соответствии с требованиями федерального законодательства и **Бюджетного кодекса** Российской Федерации.

Размер предусмотренной настоящей статьей субвенции для муниципального образования не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета муниципального образования, учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования в отчетном финансовом году, и двукратным средним по Оренбургской области уровнем бюджетной обеспеченности данного типа муниципальных образований.

Статья 46. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней

1. В целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в составе расходов областного бюджета может быть образован фонд муниципального развития.

Отбор инвестиционных программ и проектов, а также муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляется в порядке, установленном законами области в соответствии с требованиями **Бюджетного кодекса** Российской Федерации.

Распределение субсидий из фонда муниципального развития между муниципальными образованиями утверждается законом области об областном бюджете на очередной финансовый год.

2. В целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований в составе расходов областного бюджета может быть образован фонд софинансирования социальных расходов.

Целевое назначение, условия предоставления и расходования указанных субсидий устанавливаются законом области.

Отбор муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, и распределение указанных субсидий между муниципальными

образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законом области в соответствии с требованиями **Бюджетного кодекса** Российской Федерации.

3. В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и законами области, бюджетам муниципальных образований может быть предоставлена иная финансовая помощь из федерального и областного бюджета в формах, предусмотренных **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

Статья 47. Муниципальные заимствования

Муниципальные образования вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Статья 48. Исполнение местного бюджета

1. Исполнение местного бюджета производится в соответствии с **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

2. Руководитель финансового органа местной администрации назначается на должность из числа лиц, отвечающих **квалификационным требованиям**, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, установленном **Бюджетным кодексом** Российской Федерации.

4. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и представляют финансовому органу местной администрации информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о налогах и сборах в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Глава VI. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью

Статья 49. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Статья 50. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением

1. Основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральным законом.

2. Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральным законом.

Статья 51. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством

1. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими **Конституции** Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, **Устава** (Основного Закона) Оренбургской области, законов Оренбургской области, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

2. В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят правовой акт, противоречащий **Конституции** Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, **Уставу** (Основному Закону) Оренбургской области, законам Оренбургской области, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, Губернатор Оренбургской области в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в Законодательное Собрание области проект закона Оренбургской области о роспуске совета депутатов муниципального образования.

В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, Губернатор Оренбургской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в Законодательное Собрание Оренбургской области проект закона о роспуске представительного органа муниципального образования.

В случае, если соответствующим судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, Губернатор Оренбургской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в Законодательное Собрание Оренбургской области проект закона о роспуске представительного органа муниципального образования.

Полномочия совета депутатов прекращаются со дня вступления в силу закона Оренбургской области о его роспуске.

Закон Оренбургской области о роспуске совета депутатов может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня его вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

3. Губернатор Оренбургской области издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:

1) издания указанным должностным лицом нормативного правового акта, противоречащего **Конституции** Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, **Уставу** (Основному Закону) Оренбургской области, законам Оренбургской области, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это

должностное лицо в течение 2-х месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанными должностными лицами действий, в том числе издания ими правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального или областного бюджета, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Срок издания правового акта Губернатором Оренбургской области об отрешении от должности должностного лица не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать 6 месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

Должностное лицо местного самоуправления, в отношении которого Губернатором Оренбургской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Комментарий ГАРАНТа

Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 г. N 3121/693-IV-ОЗ **настоящий Закон дополнен статьей 51.1, вступающей в силу через 10 дней после официального опубликования названного Закона**

Статья 51.1. Удаление главы муниципального образования в отставку

1. Совет депутатов муниципального образования в соответствии с **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", настоящим Законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов совета депутатов муниципального образования или по инициативе Губернатора Оренбургской области.

2. Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных **пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных **Федеральным законом** от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области;

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования советом депутатов муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед советом депутатов муниципального образования, данная два раза подряд.

3. Инициатива депутатов совета депутатов муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в совет депутатов муниципального образования. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения совета депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и Губернатор Оренбургской области уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в совет депутатов муниципального образования.

4. Рассмотрение инициативы депутатов муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения Губернатора Оренбургской области.

5. В случае, если при рассмотрении инициативы депутатов совета депутатов муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) решений, действий (бездействия) главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных **пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", решение об удалении главы муниципального образования в отставку может быть принято только при согласии Губернатора Оренбургской области.

6. Инициатива Губернатора Оренбургской области об удалении главы муниципального образования в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в совет депутатов муниципального образования вместе с проектом соответствующего решения совета депутатов муниципального образования. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в совет депутатов муниципального образования.

7. Рассмотрение инициативы депутатов муниципального образования или Губернатора Оренбургской области об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется советом депутатов муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение совета депутатов муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов муниципального образования.

9. Решение совета депутатов муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается председателем совета депутатов муниципального образования.

10. В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав совета депутатов муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании совета депутатов муниципального образования.

11. В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава сельского поселения возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом,

председательствующим на заседании совета депутатов муниципального образования.

12. В случае, если глава муниципального образования, входящий в состав совета депутатов муниципального образования с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, присутствует на заседании совета депутатов муниципального образования, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку, указанное заседание проходит под председательством депутата совета депутатов, уполномоченного на это советом депутатов муниципального образования.

13. При рассмотрении и принятии советом депутатов муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов совета депутатов муниципального образования или Губернатора Оренбургской области и с проектом решения совета депутатов муниципального образования об удалении его в отставку;

2) предоставление ему возможности дать депутатам советов депутатов муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

14. В случае, если глава муниципального образования не согласен с решением совета депутатов муниципального образования об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

15. Решение совета депутатов муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае, если глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением совета депутатов муниципального образования.

16. В случае, если инициатива депутатов совета депутатов муниципального образования или Губернатора Оренбургской области об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена советом депутатов муниципального образования, вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение совета депутатов муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания совета депутатов муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.

Статья 52. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 53. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления **Конституции** Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, **Устава** (Основного Закона) и законов Оренбургской области, уставов муниципальных образований, правовых актов.

2. Уполномоченные органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования, нормативным правовым актам совета депутатов.

Статья 54. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом **порядке**.

Статья 55. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2009 года.

1.1. Положения настоящего Закона, в том числе установленные **частью 2** настоящей статьи, применяются с 1 января 2006 года до 1 января 2009 года в части, не противоречащей положениям **частей 1.2 и 1.3 статьи 83** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Положения **статей 4, 13, 14-17, части 1 и абзаца второго части 5 статьи 35** вступают в силу после **официального опубликования** настоящего Закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям в силу требований переходного периода, установленных **статьями 84 и 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". **Статья 27** настоящего Закона применяется при реализации требований **части 3 статьи 84 и части 5 статьи 85** Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. **Пункт 8 части 2 статьи 4 и пункт 9 части 3 статьи 4** вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции".

4. Положения **частей 4, 5, 6 статьи 8** настоящего Закона вступают в силу с 1 сентября 2005 года.

5. Положение **части 7 статьи 19** настоящего Закона, предусматривающее запрет выборным должностным лицам местного самоуправления быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти Оренбургской области, иных субъектов Российской Федерации, не распространяется на выборных должностных лиц местного самоуправления, которые являются депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти Оренбургской области, иных субъектов Российской Федерации, избранными до 13 мая 2002 года.

6. **Пункт 33 части 1 и пункт 37 части 3 статьи 4, пункт 4 части 1 статьи 4.1, пункт 3 части 1 статьи 4.2 и пункт 4 части 1 статьи 4.3** вступают в силу с 1 января 2008 года.

Пункт 3 части 1 статьи 4.1 вступает в силу с 15 января 2008 года.